

GPI

Gesundheitspolitische Informationen
Politique de la santé: Informations

**Forderungen
an das neue
Parlament**

**Revendications
pour le nouveau
Parlement**



**4 Informationen aus der
Geschäftsstelle**
Informations du secrétariat
de la SGGP

6 Im Fokus
Au centre de l'attention

SGGP-Tagung
Séminaire de la SSPS

Cannabispolitik
La politique vis-à-vis du cannabis

Schriftenreihe der SGGP
La collection de publications de la
SSPS

12 Eidgenössische Räte
Chambres fédérales

14 In Kürze
En bref

17 Internationales
International

19 Neuerscheinungen
Nouvelles publications

Impressum

Ausgabe N°2 / Juni 2023
Édition n°2/juin 2023

GPI
Gesundheitspolitische Informationen
Informations de politique de santé
Informazioni sulla politica sanitaria
Health Policy Information

Erscheint 4-mal jährlich.
Paraît 4 fois par an.

Die GPI sind das offizielle Organ
der Schweizerischen Gesellschaft für
Gesundheitspolitik (SGGP).
GPI est l'organe officiel de la
Société suisse pour la politique de
la santé SSPS.
ISSN-Nr./No 1420-5947
Redaktion/Rédaction: Markus Gubler,
Andrea Renggli, Marco Tackenberg;
forum|pr
Gestaltung/Design: Definitiv Design AG
Titelbild/Couverture: Adobe Stock
Druck/Impression: Fairdruck AG

SGGP/SSPS
Schweizerische Gesellschaft für
Gesundheitspolitik
Société suisse pour la politique de la
santé
Società svizzera per la politica della
salute
Swiss Society for Health Policy

Altenbergstrasse 29, Postfach 686
3000 Bern 8
T 031 313 88 66
F 031 313 88 99
Sekretariat: info@sggp.ch
Redaktion: redaktion@sggp.ch
www.sggp.ch

**Charles Giroud**

Geschäftsführer SGGP

—

Directeur de la SSGP

Der gesundheitspolitische Auftrag des neuen Parlaments

Mehr als drei Dekaden war ich im Gesundheitswesen engagiert. Die letzten sieben Jahre durfte ich als Geschäftsführer auf der operativen Ebene die SGGP führen. Ende Juni 2023 darf ich den Ball weitergeben. Mein Nachfolger und sein Team stehen bereit.

Im Parlament stehen die personellen Wechsel noch bevor. Am 22. Oktober 2023 wählen die Stimmberechtigten die neuen Volksvertreterinnen und -vertreter. Das politische Spiel beginnt nicht bei null. Auch in der Gesundheitspolitik werden die nicht abgeschlossenen Geschäfte der zu Ende gehenden Legislaturperiode weitergeführt. Gleichwohl: Im neuen Parlament könnten neue Konstellationen entstehen und somit auch neue Möglichkeiten, die gesundheitspolitische Agenda zu gestalten.

Worauf sich das Parlament, die frisch gewählten Gesundheitspolitikerinnen und -politiker, aus Sicht der SGGP fokussieren sollten, haben wir in dieser Ausgabe formuliert. Diese Forderungen sind durch den Vorstand formuliert und mit den Mitgliedern diskutiert und abgestimmt worden.

Wie sich die Gesundheitspolitik in Zukunft entwickeln wird, werde ich mit Interesse weiterverfolgen. Der SGGP und meinem Nachfolger wünsche ich viel Erfolg.

Le mandat du nouveau Parlement en matière de politique de santé

Pendant plus de trois décennies, je me suis engagé dans le domaine de la santé. Ces sept dernières années, j'ai dirigé la SSGP en tant que directeur au niveau opérationnel. Fin juin 2023, je passerai le relais et céderai la responsabilité opérationnelle. Mon successeur et son équipe sont prêts.

Au Parlement, les changements de personnel sont encore en attente. Le 22 octobre 2023, les électeurs choisiront les nouvelles représentantes et nouveaux représentants du peuple. Le jeu politique ne repart pas de zéro. Dans le domaine de la politique de la santé également, les affaires en suspens de la législature qui s'achève seront poursuivies. Néanmoins, de nouvelles constellations pourraient voir le jour au sein du prochain Parlement et, par conséquent, de nouvelles possibilités de définir l'agenda de la politique de santé.

Dans ce numéro, nous avons formulé les points sur lesquels le Parlement, les politiciennes et politiciens de la santé nouvellement élus, devraient se concentrer du point de vue de la SSGP. Ces revendications ont été formulées par le comité, puis discutées et concertées avec les membres.

Je continuerai à suivre de loin et avec intérêt l'évolution de la politique de santé. Je souhaite beaucoup de succès à la SSGP et à mon successeur.

1 SGGP-Mitglieder- versammlung 2023 Assemblée générale de la SSPS 2023

Die diesjährige Mitgliederversammlung hat am 12. Mai 2023 in Bern stattgefunden. Folgende Beschlüsse wurden gefasst:

- Der Jahresbericht (vgl. GPI 1/2023) und die Jahresrechnung 2022 wurden einstimmig genehmigt.
- Der Bericht der Revisoren wurde zur Kenntnis genommen und dem Vorstand Entlastung erteilt.
- Das Tätigkeitsprogramm 2023 wurde ohne Änderungen genehmigt.
- Christian Lohr als Präsident, Yvonne Ribi als Vizepräsidentin, Philippe Lehmann als Vizepräsident sowie die weiteren Mitglieder des Vorstandes, die sich für eine Wiederwahl zur Verfügung gestellt haben, wurden einstimmig für eine weitere Amtszeit von drei Jahren bestätigt.

L'assemblée générale de cette année a eu lieu le 12 mai 2023 à Berne. Les décisions suivantes ont été prises: Le rapport annuel (voir GPI 1/2023) et les comptes 2022 ont été approuvés à l'unanimité.

- Le rapport des réviseurs a été présenté et décharge a été donnée au comité.
- Le programme d'activités 2023 a été approuvé sans modifications.
- Christian Lohr en tant que président, Yvonne Ribi en tant que vice-présidente, Philippe Lehmann en tant que vice-président ainsi que les autres membres du comité directeur qui se sont mis à disposition pour une réélection ont été confirmés à l'unanimité pour un nouveau mandat de trois ans.

2 Verabschiedungen Adoptions

- Heiner Sandmeier ist 2005 als Vertreter von Interpharma in den Vorstand der SGGP gewählt worden. In den 18 Jahren seiner Mitwirkung hat er immer wieder wichtige Inputs gegeben und sich in einzelnen Projekten und Aufgaben der SGGP persönlich engagiert. Wir danken Heiner Sandmeier herzlich für sein grosses Engagement und wünschen Ihm für die Zukunft alles Gute.
- Raoul Ruffiner wurde 2013 zum Revisor, Karin Sahli 2018 zur Revisorin der SGGP gewählt. Wir danken beiden dafür, dass sie ihre Fachkompetenz und Erfahrung der SGGP zur Verfügung gestellt haben, für ihr Engagement und für die stets konstruktive Zusammenarbeit.
- Charles Giroud, Geschäftsführer, und das Team der Geschäftsstelle mit Eveline Hirsbrunner, Sachbearbeiterin, und Norbert Zurkinder, Finanz- und Rechnungswesen, wurden verdankt und verabschiedet.

- Heiner Sandmeier a été élu en 2005 représentant d'Interpharma au sein du Comité de la SSPS. Au cours de ses 18 années de participation, il a toujours apporté des contributions importantes et s'est engagé personnellement dans certains projets et tâches de la SSPS. Nous remercions chaleureusement Heiner Sandmeier pour son grand engagement et lui souhaitons le meilleur pour l'avenir.
- Raoul Ruffiner a été élu réviseur de la SSPS en 2013, Karin Sahli en 2018. Nous les remercions tous deux d'avoir mis leurs compétences et leur expérience à disposition de la SSPS, pour leur engagement et pour la collaboration toujours constructive.
- Charles Giroud, directeur, et l'équipe du secrétariat, composée d'Eveline Hirsbrunner, chargée de dossiers, et de Norbert Zurkinder, responsable des finances et de la comptabilité, ont été remerciés.



Heiner Sandmeier



Raoul Ruffiner



Karin Sahli

3 Neuwahlen Nouvelles élections

- Markus A. Ziegler, Mitglied der Geschäftsleitung von Interpharma, wurde als neues Vorstandsmitglied für eine Amtsperiode von drei Jahren gewählt. Wir freuen uns, Markus Ziegler zu den Mitgliedern unseres Vorstandes zählen zu dürfen und heissen ihn herzlich willkommen.
- Stefan Schmied, dipl. Wirtschaftsprüfer, Leiter Finanzen der Lindenhofgruppe Bern, und Isabelle Chantal Brügger, dipl. Wirtschaftsprüferin, Aegis Victoria SA, Team Konsolidierung, wurden als Revisoren für eine Amtsperiode von drei Jahren gewählt.

Wir freuen uns auf die Zusammenarbeit mit den Neugewählten.

- Markus A. Ziegler, membre de la direction d'Interpharma, a été élu nouveau membre du Comité directeur pour un mandat de 3 ans. Nous sommes heureux de pouvoir compter Markus Ziegler parmi les membres de notre comité directeur et lui souhaitons la bienvenue.
- Stefan Schmied, expert-comptable diplômé, responsable des finances du groupe Lindenhof à Berne, et Isabelle Chantal Brügger, experte-comptable diplômée, Aegis Victoria SA, équipe Consolidation, ont été élus réviseurs pour un mandat de 3 ans.

Nous nous réjouissons de collaborer avec les nouveaux élus.



Markus A. Ziegler



Stefan Schmied



Isabelle Brügger

4 Neue Geschäftsstelle Nouveau bureau

Die Geschäftsstelle der SGGP wird ab 1. Juli 2023 von folgendem Team verantwortet:

A partir du 1^{er} juillet 2023, le secrétariat de la SSPP sera dirigé par l'équipe suivante:

- Guido Schommer, Geschäftsführer/Directeur:
guido.schommer@sggp.ch
- Fiona Burn, Projektassistentin/ Assistante de projet:
fiona.burn@sggp.ch
- Claudia Heinzen, Finanz-/Rechnungswesen/
Finances/comptabilité:
claudia.heinzen@sggp.ch
- Nathalie Lippuner, Finanz-/Rechnungswesen/
Finances/comptabilité:
nathalie.lippuner@sggp.ch

➤ Die Koordinaten lauten wie folgt:
Les coordonnées sont les suivantes:

SGGP/SSPS
Zieglerstrasse 29
3007 Bern
T +41 31 387 37 39
info@sggp.ch, www.sggp.ch



Der Personalmangel bringt Ärztinnen und das Pflegepersonal zum Demonstrieren. Die Zahlen sind eindrücklich: Bis 2040 fehlen dem Schweizer Gesundheitswesen knapp 45000 Arbeitskräfte.

Gesundheitspolitische Forderungen der SGGP für die 52. Legislaturperiode

Wie kann die Versorgungssicherheit gewährleistet sein? Was müsste eine Überarbeitung des nationalen Gesundheitsgesetzes beinhalten? Und wie könnte integrierte Versorgung gelingen? Diesen und fünf weiteren Fragen widmete sich die Tagung der SGGP am 12. Mai in Bern. Die zahlreichen Teilnehmenden widmeten sich in engagierten Diskussionsrunden den Forderungen, die die SGGP an die kommende Legislaturperiode stellt.

«Zu oft geht in all den Diskussionen zum Gesundheitswesen verloren, worum es im eigentlichen Sinne geht» – mit dieser Bemerkung heisst Christian Lohr, Präsident der SGGP und Nationalrat der Mitte, die Besuchenden der Tagung im Hotel Bern willkommen. «Es geht nämlich nicht um Finanzen oder um arbeitsmarktliche Massnahmen, nicht einmal um Krankheit. Es geht um die Gesundheit.»

«Health in all policies» – hin zu einer umfassenden Gesundheitspolitik

In Gruppen diskutieren die Teilnehmenden die vom SGGP-Vorstand vorgeschlagenen Forderungen für die 52. Legislaturperiode des Bundesparlaments. Dabei wird unabhängig vom jeweiligen Thema ein Konsens sichtbar: die (erfolgreiche) Finanzierung spielt bei allen Forderungen eine entscheidende Rolle. Ebenso wie das Spannungsfeld zwischen den Vorteilen einer einheitlichen Regelung und der unabdingbaren föderalistischen Ausprägung des Gesundheitssystems in den Kantonen. Damit ganz im Sinne der «Health in all Policy» die Gesundheit als das umfassende gesellschaftliche Gut begriffen werden kann, das sie ist.

Versorgungssicherheit – wann, wenn nicht jetzt?

«Eigentlich ist jetzt ein guter Zeitpunkt, um die Forderung nach der Versorgungssicherheit, sowohl beim medizinischen Personal aus Ärzteschaft und Pflege wie auch bei den Medikamenten und Medizinprodukten, mit Nachdruck zu vertreten», fasst Sarah Stöltzing, SGGP-Vorstandsmitglied, die Diskussion in ihrer Gruppe

zusammen. Die Mangellage in allen drei Bereichen ist mittlerweile hinlänglich bekannt. Gleichwohl sind die Zahlen eindrücklich: bis 2040 fehlen der Branche knapp 45 000 Arbeitskräfte, davon 39 500 Pflegenden und 5500 Ärztinnen und Ärzte. Und dass die Versorgung der Schweiz mit Medikamenten nicht mehr in allen Fällen sichergestellt werden kann, ist offiziell bestätigt. Vor diesem Hintergrund müssten die Vorschläge der Diskussionsrunde auf fruchtbaren Boden fallen: administrative Hürden reduzieren, Transparenz schaffen in der Öffentlichkeit, Arbeitsbedingungen des Personals verbessern, zulassungsbeschränkende Massnahmen überdenken und eine Deblockade in der Tarifrevision.

«Ein nationales Gesundheitsgesetz müsste die Werte der Gesundheit in der Schweiz bestimmen.»

Ein nationales Gesundheitsgesetz – «une loi sur quoi»

Was müsste ein nationales Gesundheitsgesetz beinhalten? Heute liegt das Gesundheitswesen weitgehend in der Kompetenz der Kantone. Dementsprechend verfügen alle Kantone über eine Gesundheitsgesetzgebung. Diese regelt die Organisation und die Aufgaben der Behörden, die Tätigkeit und Aufsicht der Gesundheitsfachpersonen, die Institutionen der Gesundheitsversorgung sowie die Rechte und Pflichten von Patientinnen und Patienten. Gegenstand der Gesundheitsgesetze bilden auch Aktivitäten der Gesundheitsförderung und Prävention und, teilweise in eigenständigen Erlassen, die Versorgungsplanung. «Ein nationales Gesundheitsgesetz müsste die Werte der Gesundheit in der Schweiz bestimmen und die Dimension weg von Krankheit, hin zu Gesundheit – «Health in All» – öffnen», schildert SGGP-Vorstandsmitglied Martin Bienlein die Diskussion in der Gruppe. Eine zentrale Steuerung sollte hier positive Anreize für die Prävention und damit den Fokus auf gesunde Menschen ermöglichen. Und auch aus dieser Gruppe lautet das Fazit: Sollbruchstelle bleibt eine erfolgreiche Finanzierung.

Prävention – alle sind dafür, doch wer macht was?

«Prävention ist wie «Motherhood and Apple Pie», persifliert Bettina Borisch, Vorstandsmitglied der SGGP, ein bekanntes amerikanisches Sprichwort. «Motherhood and Apple Pie» steht dabei sinnbildlich für Werte, welche von allen geteilt und von niemandem in Frage gestellt werden. «Genauso ist es mit der Prävention – niemand ist dagegen. Doch wer macht konkret etwas dafür?» schildert Borisch die Diskussion in ihrer Gruppe. Insbesondere scheint es notwendig, die Rolle der beteiligten Akteure zu klären, also von BAG und EDI, Kantonen, Versicherern, Gesundheitsförderung Schweiz und weiteren Organisationen. Dabei ist es wichtig, alle Dimensionen von Prävention zu beachten, also primäre wie auch sekundäre Prävention. Ein umfassendes Monitoring müsste etabliert und grösseres Augenmerk auf die Nachhaltigkeit von Pilotprojekten gelegt werden.

Integrierte Versorgung – wie besser fördern?

«Die Schweiz ist ein vergleichsweise kleiner Markt», schildert SGGP-Vorstandsmitglied Pius Gyger eine der Hürden für die integrierte Versorgung. Zudem wird Integration nicht immer gleich definiert, die Kantone werden manchmal nicht als Beteiligte ins Boot geholt, und der Koordinationsaufwand wird unterschätzt oder gescheut. Mit erfolgreichen Qualitätsnachweisen,

Standards in der elektronischen Kommunikation, einem kooperativen Informationsaustausch und besserer Verzahnung der Berufsgruppen können – zu diesem Schluss kommt die Gruppe – Silogrenzen aufgehoben und Integrationsansätze erreicht werden. Auch hier wird eine einheitliche Finanzierung als entscheidender Erfolgsfaktor genannt.

Digitalisierung – mehr als das EPD?

«Lediglich eine kleine Minderheit der Teilnehmenden gab an, ein elektronisches Patientendossier zu besitzen», berichtet Christine Chappuis, Redaktion der GPI, von der Diskussion ihrer Gruppe. «Und bei jenen, die eines besitzen, ist es ausnahmslos leer.» Die Digitalisierungsdiskussion drehte sich zu einem grossen Teil um das elektronische Patientendossier EPD. Der Nutzen müsste stärker in den Vordergrund gerückt werden, und zwar sowohl für Patientinnen und Patienten wie auch für Ärztinnen und Ärzte. Für die meisten bedeute das EPD heute bloss einen erheblichen Mehraufwand, ohne ersichtlichen Nutzen. Aber Digitalisierung bedeutet mehr als nur das EPD. Es braucht eine Bewegung hin zu einem einheitlichen schweizweiten Datenökosystem, als dessen Teil dann auch ein elektronisches Patientendossier verwirklicht werden kann.

Die SGGP wird die Ergebnisse der Tagung vom 12. Mai in die Planung aufnehmen und für ihre Arbeit während der kommenden Legislaturperiode ausformulieren. Sie wird dazu auch die Themen der einheitlichen Finanzierung (EFAS), der Pandemie-Vorsorge und der Umsetzung der Pflegeinitiative aufnehmen. Und dabei nicht vergessen, was in den eigentlichen Fokus gehört: die Gesundheit.

Text: Christine Chappuis

Foto: Keystone